

## 项目支出绩效自评报告

(参考格式)

项目名称：航空应急救援地勤保障经费

项目主管部门(单位)：(公章)

填报人姓名：扎西

联系电话：0894 5818506

填报日期：2025年5月13日

林芝市财政局制

2025年

## 一、项目基本情况

### （一）立项情况

深入贯彻落实习近平总书记关于航空应急救援工作的指示批示精神和《全国森林防火规划（2016-2025）》、国务院《关于促进通用航空业发展的指导意见》相关要求，贯彻落实应急管理部《关于印发〈应急救援航空体系建设方案〉的通知》《关于加快推进应急救援航空体系建设有关工作的通知》《“十四五”应急救援力量建设规划》和《西藏应急救援航空体系建设实施方案》，切实维护好国防安全、边境安全、生态安全和西藏人民生命财产安全。2021年林芝市在西藏全区率先开展航空应急救援工作，市政府把林芝市航空应急救援地面保障经费200万元列入年度预算，每年按时足额拨付，为推动航空应急救援工作不断取得新业绩提供有力保障。

### （二）实施主体

林芝市应急管理局

### （三）项目资金情况

本项目安排专项资金200万元，实际支付108.52万元，在国家财政、自治区财政共同承担直升机租赁费用的基础上，市财政承担航空应急救援地勤保障费用，包括工作人员、机组人员执行靠前驻防、应急救援等任务期间后勤保障，购买航空救援新装备、救援人员保险，实时做好直升机基地维护保养等费用，努力提升我市直升机应急救援各类保障能力，确保2架直升机正常运行、保障、管理各项任务落实到位，不断创造我市航空应急救援

工作新业绩。

#### （四）项目实施主要内容

结合林芝航空应急救援工作实际，认真细化制定地勤保障经费使用计划，坚持把有限资金用在“刀刃”上，严格执行政府采购有关程序，严格把好验收关、质量关，发挥现有资金最大效益，不断提升我市航空应急救援后勤保障、实战救援能力，为保护林芝各族人民群众生命财产安全、生物生态安全做出新的更大贡献。

一是优化航空救援力量布局，在森林防火期，安排1架直升机驻防波密县，负责波密、察隅、墨脱森林防灭火工作，做到航空救援及时有效处置各类灾害事故，特别是森林火灾扑救、被困人员转运等方面，发挥了直升机不可替代的救援作用。地面保障经费为工作人员、机组人员靠前驻防、执行任务提供有力后勤保障。

二是积极探索新技术、新装备应用，结合航空救援工作需要，及时采购救援装备，进一步加大直升机救援科目训练和实战应用力度，先后开展直升机机降、索（滑）降、人员物资转运、空地联动联训等科目训练近百次，推动我市航空应急救援事业继续走在全区前列提供有力支撑。

三是作为高风险岗位，积极改善业务人员待遇，为我市航空应急救援特勤分队、工作人员购买航空应急救援团体意外伤害保险，不断提升事业发展后勤保障能力。

四是积极参加各类业务培训，组织工作人员参加航空应急救援业务培训，努力提升救援队伍专业技能和整体素养，积极培育本地专业人才队伍，为事业发展打牢人才基础。

五是做好八一基地、更章基地日常维护保养，始终把飞行安

全作为航空应急救援工作最大的政治，抓实抓细飞行安全管理各环节工作，组织2个机组，坚持每月开展直升机飞行安全隐患专项排查整治工作，发现问题隐患及时整改落实，特别是直升机基地作为直升机日常停放、起降地点，时刻做好基地维护保养工作，确保飞行绝对安全，以高水平安全服务林芝高质量发展。

同时，加快推进西藏林芝市全功能航站建设项目，深入基层勘察应急救援直升机野外临时起降场、取水点等，积极构建我市航空应急救援网络，时刻做好打大火、抢大险、救大灾的准备。

#### （五）项目年度预算绩效目标

一是2024年底前，基本完成航空应急救援靠前驻防、应急救援、装备采购、业务培训、保险购买、基地维护等各项工作，全年完成重要应急救援任务13次。二是项目专项资金使用率达到54.26%。

#### （六）项目绩效指标设定情况

本项目根据项目实际制定了产出指标和效益指标。产出指标包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标；效益指标包括社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标、可持续影响指标和服务对象满意度指标。

### 二、绩效自评工作组织情况。

为确保绩效自评工作的顺利开展，我中心根据项目自评工作相关要求，按照既定项目绩效目标认真梳理，从项目产出、效益等方面，分析整理自评项目的相关数据资料，对照年初设定的绩效目标进行综合评价与打分。

### 三、绩效指标分析情况

（一）自评分数。经过综合评估，航空应急救援地勤保障经费支出绩效自评得分 86.3 分。

#### （二）评价指标分析。

1. 过程。严格专项资金管理相关规定，执行“三重一大”制度和政府采购程序，项目支出符合相关规定。2024 年，我局结合工作实际，细化制定了航空应急救援地勤保障经费使用计划，在工作开展过程中加强对项目具体实施过程监管，资金使用基本符合年初设定的项目绩效目标，在保质保量完成工作同时节约了成本。

2. 产出。全年通过轮流安排 1 架救援直升机到波密县靠前驻防，圆满完成森林防火期波密、墨脱、察隅三县航空救援各项任务，打通了偏远山区应急救援“最后一公里”；通过购买航空应急救援假人、甚高频航空电台等救援装备，在强化日常训练的基础上，有力提升力航空应急救援空地配合能力，救援效能提升约 30%；为我市航空应急救援特勤分队、工作人员共 47 人购买航空应急救援团体意外伤害保险，为救援人员逆行救援、增强斗志、投入战斗解决后顾之忧；组织局分管领导、业务骨干分别参加业务培训，提升专业技能，学习借鉴先进地区经验做法，结合林芝实际加以运用，实现工作新突破；先后开展八一基地、更章基地维护保养工作，及时发现并解决飞行安全问题隐患，在确保安全的前提下，充分发挥直升机反应灵敏、便捷高效的救援优势。

3. 效益。年度航空应急救援经费发挥作用充分，具有明显的社会效益、经济效益和可持续性，在地勤保障经费的有力支撑下，2024 年我中心 2 架高原型 Mi-171 直升机先后完成“6·07”察隅县巴嘎村森林火灾扑救、“5·22”米林市德吉新村森林火灾扑救、“5·30”波密县古乡雪瓦卡被困人员转运等重要应急救援任务 13 次，在保护林芝各族人民生命财产安全和生物生态安全方面做出了重要贡献，同时辐射林芝周边地区开展森林防火巡护、地质隐患侦察等任务。林芝市应急管理局航空应急救援中心再次荣获 2024 年南方航空应急救援“表现突出航站”荣誉称号。

#### **四、改进意见（计划）**

##### **（一）存在问题**

1. 由于我市航空应急救援工作刚刚起步，工作体制机制还有待健全，2024 绩效目标设置还不够合理、精准。

2. 航空救援中心工作人员严重不足，且 2024 年灾害事故多，全年完成重要救灾任务 13 次，部分工作未能及时开展，资金执行率较低。

##### **（二）改进措施**

1. 认真总结经验做法，不断完善工作机制，科学合理设置年度绩效目标，不断提升工作整体效能。

2. 积极向市委市政府、自治区应急厅请示汇报，尽快完善组织机构，不断壮大业务队伍，不断推动各项工作规范化科学化。

#### **五、其他需要说明的情况**

无

项目绩效自评指标评分表

填报单位名称：林芝市应急管理局

金额单位：万元

|                                                                                                                               |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 基本情况                                                                                                                          | 项目名称   |         | 航空应急救援保障经费                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    | 评价年度     | 2024年                  | 评价金额                              | 200万元                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                    |
|                                                                                                                               | 联系人    |         | 扎西                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    | 联系电话     | 13628948180            |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               | 实施文件依据 |         | 1、《国家森林草原防灭火指挥部办公室关于同意在西藏自治区开展森林草原航空消防作业的函》（国森防办〔2020〕62号），经国家森防指领导批准，同意2021年春季在西藏自治区开展航空消防工作；2、应急部印发《应急救援空中力量建设方案》（应急〔2019〕89号）；3、西藏应急救援体系建设实施方案第三项建设重点第二条“航空应急救援保障经费保障用于开展航空应急救援保障费用”；第三条“航空应急救援队伍建设，为西藏培养飞行观察员、飞行调度员等应急救援专业技术人员”；“从公安、民政、消防等部门选拔人员，组建航空应急救援队伍，提高政府应急救援综合能力”；第四条“航空应急救援队伍建设，通过政府购买服务方式，租赁直升机，配备高原救援经验丰富、业绩突出飞行员，执行高原高寒地区航空应急救援任务”……4、《中华人民共和国突发事件应对法》第二十七条“有关单位应当为专业应急救援人员购买人身意外伤害保险”； |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               | 资金安排情况 |         | 预算计划安排                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    | 200万元    |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 资金情况                                                                                                                          | 实际分配下达 |         | 市（区）本级                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    | 200万元    |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               | 资金使用情况 |         | 实际支出金额                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    | 108.52万元 |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 绩效目标情况                                                                                                                        |        | 预期总体目标  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，林芝市委、市政府把发展航空应急救援事业作为推进应急管理体系和能力现代化的重要内容，作为林芝改革开放先行的重要内容，用于中心及机组保障，购买救援装备和机组人员、工作人员执行任务相关费用等，为航空应急救援事业健康发展、切实维护人民群众生命财产安全提供有力保障。 |        |                                                                                                                    |          | 是否如期实现预期总体目标           |                                   | 全年通过轮流安排1架救援直升机到波密县靠前驻防，圆满完成森林防火护密、墨脱、察隅三县航空救援各项任务，打通了偏远山区应急救援“最后一公里”；通过购买航空应急救援装备、高原航空电台等救援装备，在强化日常训练的基础上，有力提升为航空应急救援空地配合能力，救援效能提升约30%；为我市航空应急救援特勤分队、工作人员共47人购买航空应急救援团体意外伤害保险，为救援人员进行救援、增强斗志、投入战斗解决后顾之忧；组织局分管领导、业务骨干分别参加业务培训，提升专业技能，学习借鉴先进地区经验做法，结合林芝实际加以运用，实现工作新突破；先后开展八一基地、更章基地维护保养工作，及时发现并解决飞行安全隐患，在确保安全的前提下，充分发挥直升机反应灵敏、便捷高效的救援优势。 |                                    |
| 指标评分表                                                                                                                         |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 评价指标                                                                                                                          |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   |        | 评价年度预期值                                                                                                            | 评价年度实现值  | 自评分数                   | 未达标原因分析                           | 评分标准                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 参考佐证材料<br>(说明：本栏为参考佐证材料)           |
| 一级指标                                                                                                                          |        | 二级指标    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 三级指标                                                                                                                                                                              |        |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 名称                                                                                                                            | 权重(%)  | 名称      | 权重(%)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 名称                                                                                                                                                                                | 权重(%)  |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 过程                                                                                                                            | 20     | 资金管理    | 8                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 资金支出率                                                                                                                                                                             | 8      |                                                                                                                    |          | 4.3                    | 人员不足，工作重心放在运航巡护和灾害救援，导致部分工作未能及时开展 | 主要依据“支付额/预算额度*100”指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。                                                                                                                                                                                                                                                                | 能反映地市/资金使用单位支出情况的系统截图或统计表、预算执行通报等。 |
|                                                                                                                               |        | 事项管理    | 12                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 监管有效性                                                                                                                                                                             | 12     |                                                                                                                    |          | 12                     |                                   | 各级业务主管部门按规定对项目建设和方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得满分；否则，视情况扣分。                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 监督检查的通知及检查报告、监督检查发现问题整改情况报告等。      |
| 产出                                                                                                                            | 40     | 数量指标    | 购买上机人员团体意外保险人数                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                   | =46人次  | 47人次                                                                                                               | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 购买航空甚高频电台数量                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                   | =2部    | 1部                                                                                                                 | 1.5      | 因航空救援装备需要试用，计划下一年再购买1部 |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 业务培训人次                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | ≥5人次   | 3人次                                                                                                                | 2        | 因工作任务重，培训人数受限。         |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 购买航空应急救援训练假人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                   | =1个    | 1个                                                                                                                 | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 购买消防训练救援假人数量                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                   | =1个（套） | 0个（套）                                                                                                              | 0        | 因消防部门自己购买假人，未重复购买假人1个  |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 森林防火巡护                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | ≥30次   | 114次                                                                                                               | 1.5      |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 参与综合演练次数                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                   | ≥2次    | 2次                                                                                                                 | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        | 质量指标    | 专家授课课时                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | ≥450分钟 | 0                                                                                                                  | 0        | 因总站专家工作繁忙，无法前来西藏支援、授课。 |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 购买GPS数量（飞机使用设备）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   | =2部    | 0部                                                                                                                 | 0        | 因第三方公司自己配备，未重复购买设备。    |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 达到飞机正常飞行时长                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                   | ≥540小时 | 560小时                                                                                                              | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 保障机组及航空中心日常办公、出差、培训、油料、租赁、场地维护等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   | =365天  | 365天                                                                                                               | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 货物验收合格率                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                   | =100%  | 100%                                                                                                               | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 业务培训质量                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | ≥100%  | 100%                                                                                                               | 3        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        |         | 时效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 完成时间                                                                                                                                                                              |        | ≤12月                                                                                                               | ≤12月     | 3                      |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 成本指标                                                                                                                          | 预算资金   |         | ≤200万元                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 108.52万元                                                                                                                                                                          | 1      | 救灾任务重、工作人员少，部分工作未能及时开展。                                                                                            |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 效益                                                                                                                            | 40     | 经济效益指标  | 减少因灾害造成的经济损失                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                   | 能够减少   | 能够减少                                                                                                               | 8        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        | 社会效益指标  | 减少灾害对人民群众生活的影响，维护边境安全、国防安全                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                   | 减少     | 减少                                                                                                                 | 8        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        | 生态效益指标  | 减少因灾害造成的环境破坏                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                   | 有积极作用  | 有积极作用                                                                                                              | 8        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        | 可持续影响指标 | 加强协调配合，逐步提升协同救灾能力                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                   | 有所提升   | 有所提升                                                                                                               | 8        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|                                                                                                                               |        | 满意度指标   | 各县区满意度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | ≥90%   | ≥90%                                                                                                               | 8        |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 合计：                                                                                                                           | 100    |         | 100                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                   | 100    |                                                                                                                    | 86.3     |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 存在问题与改进措施：（自评工作质量、资金管理、项目管理、项目绩效等方面）                                                                                          |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   |        |                                                                                                                    |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
| 存在问题：<br>1.由于我市航空应急救援工作刚刚起步，工作体制机制还有待健全，2024绩效目标设置还不够合理、精准。<br>2.航空救援中心工作人员严重不足，且2024年灾害事多，全年完成重要救灾任务13次，部分工作未能及时开展，资金执行率较低…… |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                   |        | 改进措施：<br>1.认真总结经验做法，不断完善工作机制，科学合理设置年度绩效目标，不断提升工作整体效能。<br>2.积极向市委市政府、自治区应急厅请示汇报，尽快完善组织机构，不断壮大业务队伍，不断推动各项工作规范化科学化、…… |          |                        |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |

佐证材料目录清单  
(参考格式)

| 项目名称   |       | 2024年航空应急救援地勤保障经费                                |              |    |
|--------|-------|--------------------------------------------------|--------------|----|
| 项目主管单位 |       | 林芝市应急管理局                                         |              |    |
| 材料类别   | 编号    | 佐证材料名称                                           | 文号           | 备注 |
|        |       | 《关于下达2024年部门预算支出指标的通知》                           | 林财行指〔2024〕1号 |    |
| 资金管理   |       | 应急部印发《应急救援航空体系建设方案》                              | 应急〔2019〕89号  |    |
|        |       | 应急部《“十四五”应急救援力量建设规划》                             |              |    |
|        | ..... | 国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于同意在西藏自治区开展森林草原航空消防作业的函》        |              |    |
| 事项管理   |       | 林芝市应急管理局团体意外伤害保险合同                               |              |    |
|        |       | 林芝市应急管理局救援物资采购项目验收单                              |              |    |
|        | ..... | 应急管理部南方航空护林总站关于2024年南方航空应急救援系统新聘用人员业务培训班考试成绩的通报  |              |    |
| 绩效管理   |       | 2024中国通航（B-722W）飞行任务明细                           |              |    |
|        |       | 2024青直公司（B-707W）飞行任务明细                           |              |    |
|        | ..... | 林芝市应急管理局航空应急救援中心被应急管理部南方航空护林总站授予南方航空应急救援“表现突出航站” |              |    |
|        |       | 应急管理部南方航空护林总站关于2024年南方航空应急救援系统新聘用人员业务培训班考试成绩的通报  |              |    |
|        |       | 开辟空中生命救援通道 成功转移救治日喀则地震灾害重伤女童（简报第8期）              |              |    |
|        |       | 林芝“直升机+吨级灭火弹+阻燃剂” 航空灭火新模式成效突出（简报第53期）            |              |    |
|        |       | 调查问卷                                             |              |    |
| 其他     |       |                                                  |              |    |
|        |       |                                                  |              |    |
|        | ..... |                                                  |              |    |